

Постановление Правительства РФ от 17 октября 1997 г. N 1331
"Об утверждении Основных положений ведения взаиморасчетов между операторами сетей электросвязи, образующих сеть электросвязи общего пользования, за предоставляемые сетевые ресурсы и участие в передаче нагрузки этих сетей"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные положения ведения взаиморасчетов между операторами сетей электросвязи, образующих сеть электросвязи общего пользования, за предоставляемые сетевые ресурсы и участие в передаче нагрузки этих сетей.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, а для операторов связи, заключивших договоры на присоединение до вступления в силу настоящего постановления, - с 1 января 1998 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Черномырдин

Основные положения
ведения взаиморасчетов между операторами сетей электросвязи,
образующих сеть электросвязи общего пользования, за предоставляемые
сетевые ресурсы и участие в передаче нагрузки этих сетей
(утв. постановлением Правительства РФ от 17 октября 1997 г. N 1331)

О взаиморасчетах между операторами сетей при аренде средств и сооружений связи и о взаимодействии операторов при расчете с пользователями за услуги электросвязи см. Положение о порядке организационно-технического взаимодействия операторов телефонных сетей связи общего пользования на территории РФ (Одобрено решением ГКЭС РФ 28 июня 1996 г. N 153)

1. Настоящие Основные положения регулируют экономические взаимоотношения между операторами сетей электросвязи, образующих сеть электросвязи общего пользования, независимо от формы собственности на средства связи (далее именуются - операторы).

2. В настоящих Основных положениях используются понятия, определенные в Федеральном законе "О связи" и Правилах присоединения ведомственных и выделенных сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. N 1254 (далее именуются - Правила присоединения).

См. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи", вступающий в силу с 1 января 2004 г.

В настоящих Основных положениях используются также следующие понятия:

"уровень присоединения" - уровень сети электросвязи, который определяется по иерархии и плану нумерации присоединяющей сети электросвязи и на котором осуществляется присоединение другой сети электросвязи;

"присоединение к сети электросвязи общего пользования на уровне абонентских установок" - присоединение одной сети электросвязи к другой, при котором присоединяемая сеть электросвязи (фрагмент сети, отдельные технические средства) выполняет функции абонентской установки (установок) сети электросвязи, осуществляющей присоединение;

"присоединение к сети электросвязи общего пользования на уровне местной телефонной связи" - присоединение одной сети электросвязи к другой, при котором присоединяемая сеть электросвязи (фрагмент сети) включается в план нумерации местной присоединяющей сети электросвязи;

"присоединение к сети электросвязи общего пользования на внутризоновом уровне" - присоединение одной сети электросвязи к другой, при котором присоединяемая местная сеть электросвязи (фрагмент сети) получает собственный внутризональный код доступа и включается в междугородную станцию сети электросвязи, осуществляющей присоединение;

"присоединение к сети электросвязи общего пользования на междугородном уровне" - присоединение одной сети электросвязи к другой, при котором присоединяемая сеть электросвязи (фрагмент сети) становится зоной нумерации сети электросвязи общего пользования;

"присоединение к сети электросвязи общего пользования на международном уровне" - присоединение одной сети электросвязи к другой, при котором присоединяемая сеть электросвязи подключается к международной телефонной станции или международному центру коммутации сети электросвязи, осуществляющей присоединение;

"трафик" - совокупность сообщений, передаваемых по сети электросвязи;

"пропуск трафика" - процесс установления соединения и передачи информации между абонентами (сетями электросвязи);

"сетевые ресурсы" - технические средства и сооружения электросвязи, используемые для предоставления услуг электросвязи;

"сетевая услуга" - услуга электросвязи, в предоставлении которой участвуют технические средства и сети электросвязи, принадлежащие двум или более операторам;

"расчетные цены (таксы)" - часть тарифа, отражающая стоимость работ по предоставлению сетевой услуги на определенном этапе технологического процесса.

3. Расчет конкретных цен (такс) на взаимопредоставляемые сетевые ресурсы и участие в предоставлении сетевых услуг осуществляется операторами на основании:

лицензий, выданных операторам на предоставление услуг связи;

согласованных технических условий на присоединение, выданных оператором присоединяющей сети электросвязи;

проектно-сметной документации, разработанной на основе технических условий оператора присоединяющей сети электросвязи и согласованной в порядке, установленном для проектирования сети электросвязи общего пользования;

техничко-экономических показателей операторов присоединяемой и присоединяющей сетей электросвязи по данным государственной статистической отчетности по перечню, утверждаемому ФСЕМС России;

рекомендаций по распределению затрат и определению себестоимости основных услуг сети электросвязи общего пользования, утверждаемых ФСЕМС России;

методики установления расчетных цен (такс), утверждаемой ФСЕМС России.

Расчетные цены (таксы) включаются в договор, заключаемый операторами.

4. В случае разногласий, возникающих при взаиморасчетах между операторами, регулирование экономических взаимоотношений между ними и установление расчетных цен (такс) за предоставление технических средств, а также за участие в предоставлении сетевых услуг осуществляется ФСЕМС России в соответствии с настоящими Основными положениями и методикой установления расчетных цен (такс).

В случае несогласия операторов с решением ФСЕМС России вопрос определения расчетных цен (такс) рассматривается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

См. Порядок рассмотрения разногласий, возникших в процессе взаиморасчетов между операторами сетей электросвязи, образующих сеть электросвязи общего пользования, утвержденный приказом МАП РФ от 3 ноября 2000 г. N 794

5. Взаиморасчеты между взаимодействующими операторами осуществляются на основании договоров:

за предоставление доступа к сети электросвязи общего пользования;

за пользование ресурсами сетей электросвязи с предоставлением возможности осуществления пропуска трафика.

6. При участии более двух операторов в предоставлении сетевых услуг взаиморасчеты осуществляются по цепочке, то есть каждый предыдущий оператор рассчитывается с последующим, к которому он присоединен и через которого он получил доступ к сети электросвязи общего пользования.

7. На основании пунктов 27 и 28 Правил присоединения платой за присоединение (предоставление доступа) к сети электросвязи общего пользования является плата за реализацию в полном объеме технических условий на присоединение (для сети электросвязи в целом или для соответствующего этапа его развития).

Стоимость работ по реализации технических условий на присоединение определяется на основании проектно-сметной документации и может включать в себя:

стоимость работ по организации соединительных линий от телефонной станции оператора присоединяемой сети электросвязи к телефонной станции оператора присоединяющей сети электросвязи для пропуска трафика от (к) присоединяемой сети электросвязи;

стоимость работ по подключению соединительных линий к станционному оборудованию с учетом стоимости линейного и станционного оборудования;

капитальные затраты на упрочнение межстанционных, междузловых, внутризоновых и междугородных сетей электросвязи.

Указанные затраты могут возмещаться как путем непосредственного материального и (или) денежного вклада операторов в развитие сетей, так и при последующих взаиморасчетах в соответствии с договорами, заключаемыми операторами.

8. Производственные мощности, созданные в процессе присоединения, остаются в собственности стороны, финансирующей реализацию проекта по выполнению технических условий на присоединение.

Не допускается при выдаче технических условий на присоединение понуждать оператора присоединяемой сети электросвязи к передаче оборудования и сооружений, строящихся за счет средств этого оператора для обеспечения взаимодействия сетей электросвязи, в собственность оператора присоединяющей сети электросвязи.

На основании договора оборудование и сооружения, необходимые для обеспечения оператору доступа к сети электросвязи и взаимодействия операторов после присоединения, могут быть закреплены в общей доленой собственности взаимодействующих операторов либо в собственности оператора присоединяемой сети электросвязи или оператора присоединяющей сети электросвязи.

Указанное имущество может быть сдано в аренду или передано на текущее обслуживание другому оператору, что должно быть определено соответствующими договорами, учтено при осуществлении взаиморасчетов и установлении расчетных цен (такс).

9. В случае присоединения к сети электросвязи общего пользования сетей связи малой емкости (до 5000 номеров монтированной емкости) и при наличии достаточных возможностей сети электросвязи общего пользования по пропуску трафика от присоединяемой сети допускается в составе технических условий на присоединение выставлять оператору присоединяемой сети электросвязи требования по оплате за используемые в интересах его сети технические средства и сооружения присоединяющей сети с заключением договоров, предусматривающих права и обязанности сторон, а также соответствующие изменения в правах собственности и условиях взаиморасчетов. В этом случае работы по организации присоединения или их часть выполняются оператором присоединяющей сети электросвязи, а сумма выплаченных средств учитывается при установлении порядка взаиморасчетов.

10. В случае, если сеть электросвязи была присоединена к сети электросвязи общего пользования до вступления в силу настоящих Основных положений, а емкость сети и используемые технические средства, взаимодействующие с сетью электросвязи общего пользования, в дальнейшем не изменяются, то технические условия на присоединение в соответствии с пунктом 23 Правил присоединения не пересматриваются, условия действующих договоров на доступ к сети электросвязи общего пользования корректировке и изменению не подлежат (в том числе при изменении владельца и (или) оператора).

Операторы, имеющие выход на сеть электросвязи общего пользования или получившие доступ к такой сети, дополнительную оплату за доступ к сети не производят.

11. Мини-АТС, включаемые в соответствии с техническими условиями и сертификатом соответствия на оборудование станции в абонентские комплекты опорной АТС, а также иные абонентские устройства, допускающие одновременное использование их несколькими пользователями, включаются в местную телефонную сеть на основании соответствующего соглашения между абонентом и оператором.

12. Порядок взаиморасчетов между взаимодействующими операторами за сетевые ресурсы и сетевые услуги определяется отношением к собственности на технические средства и сооружения, обеспечивающие доступ к сети электросвязи общего пользования, уровнем присоединения к сети электросвязи общего пользования (местный, внутризоновый, междугородный, международный) и возможностью учета пропуска трафика по сетям электросвязи.

13. При взаимодействии операторов в процессе предоставления сетевых услуг взаиморасчеты между ними осуществляются за предоставление (аренду) технических средств и сооружений (каналов, соединительных линий, точек подключения и др.)*, их текущее обслуживание, пользование сетевыми ресурсами с учетом пропуска трафика по сетям электросвязи.

14. Для осуществления взаиморасчетов между операторами используются следующие единицы измерения:

единица технических средств (ресурсов), используемых при предоставлении услуг, - 1 соединительная линия (исходящая и входящая) оператора присоединяемой сети электросвязи, 1 канал, 1 точка подключения и др.;

единица трафика - 1 минута телефонного разговора (местного, междугородного и международного) пользователей присоединяемой сети электросвязи, 1 кбайт информации, переданный по сети электросвязи, и др.; единица доходов - 1 рубль доходов, получаемых за предоставление междугородных телефонных разговоров (в случае отсутствия учета пропуска трафика между взаимодействующими операторами).

15. Взаиморасчеты операторов взаимодействующих сетей при присоединении на местном уровне включают в себя:

плату за предоставление (аренду) технических средств для передачи сигналов электросвязи, обеспечивающих доступ к сети (соединительные линии, точки подключения), - если доступ оператора присоединяемой сети электросвязи обеспечивается с использованием технических средств оператора присоединяющей сети электросвязи;

плату за текущее обслуживание технических средств (соединительных линий, точек подключения) - если технические средства, обеспечивающие доступ к сети, принадлежат оператору присоединяемой сети электросвязи, а их обслуживание осуществляет оператор присоединяющей сети электросвязи;

плату за пользование сетевыми ресурсами (пропуск местного трафика).

16. В случае, если технические средства и сооружения, обеспечивающие доступ к сети электросвязи общего пользования, являются собственностью оператора присоединяемой сети электросвязи и находятся на его обслуживании, то взаиморасчеты операторов включают в себя только плату за пропуск местного трафика при наличии возможности его учета, а при отсутствии такой возможности плата определяется на основе расчетных цен (такс) и установленных норм загрузки единицы технических средств.

17. В случае, если часть технических средств и сооружений, обеспечивающих доступ к сети электросвязи общего пользования, является собственностью оператора присоединяемой сети электросвязи, а другая часть - собственностью оператора присоединяющей сети электросвязи, но все они находятся на обслуживании оператора присоединяющей сети электросвязи, то оператор присоединяемой сети электросвязи платит за текущее обслуживание своих технических средств и за аренду технических средств, принадлежащих оператору присоединяющей сети электросвязи, а также за пропуск исходящего трафика.

18. В случае, если присоединение сетей электросвязи осуществляется на внутризональном, междугородном и международном уровнях с использованием технических средств оператора присоединяющей сети электросвязи, то взаиморасчеты между операторами включают в себя плату за пропуск трафика и аренду технических средств**. Если используются технические средства оператора присоединяемой сети электросвязи, то при взаиморасчетах учитывается только плата за пропуск трафика.

19. Величина расчетной цены (таксы), устанавливаемая каждым оператором из числа участвующих в предоставлении междугородного и международного разговора, зависит от объема и вида технических средств и включает в себя затраты на текущее обслуживание коммутационного, линейного и иного оборудования междугородных, внутризональных и местных сетей электросвязи (с учетом амортизационных отчислений), используемого в технологическом процессе по предоставлению междугородных и международных разговоров.

20. Расчеты за пропуск трафика по внутризональной и магистральной сетям электросвязи осуществляются по единым расчетным ценам (таксам).

21. Плата за аренду технических средств и сооружений определяется с учетом затрат на их обслуживание, включая амортизационные отчисления.

22. Плата за текущее обслуживание технических средств и сооружений определяется с учетом затрат на их обслуживание без учета амортизационных отчислений.

23. Форма и порядок расчетов за пропуск трафика определяются в договоре о взаимодействии операторов, участвующих в предоставлении сетевых услуг.

24. Расчеты за пропуск трафика по местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной сети ведет оператор, предоставивший соответствующие услуги потребителю и получивший соответствующие доходы.

Расчеты между операторами осуществляются по трафику, исходящему от пользователей присоединяемой сети электросвязи.

25. Расчетным периодом времени, в течение которого учитывается пропуск трафика при взаиморасчетах между операторами, является один календарный месяц.

26. Расчеты за пропуск трафика производятся по данным месяца, предшествующего расчетному.

Платежи осуществляются до 10-го числа месяца, следующего за расчетным.

27. В случае, если оператор присоединяемой сети электросвязи, являющийся собственником оборудования местной телефонной сети, ведет расчеты за предоставление междугородных телефонных разговоров с пользователями своей сети электросвязи самостоятельно, то с каждой минуты разговора (с 1 рубля доходов), исходящего от пользователя указанной сети, он оставляет себе только сумму в размере своей расчетной цены (таксы) с учетом местных налоговых платежей, а оставшуюся часть средств перечисляет оператору, через сеть электросвязи которого ему предоставлен выход на сеть электросвязи общего пользования.

28. В случае, если расчеты с пользователями и получение соответствующих доходов от предоставления междугородных и международных телефонных разговоров осуществляет оператор присоединяющей сети электросвязи, то он должен выплатить оператору присоединяемой сети электросвязи сумму, соответствующую расчетной цене (таксе) последнего, с каждой минуты разговора (или с каждого рубля доходов), создаваемого пользователем присоединяемой сети электросвязи.

29. Взаиморасчеты между операторами должны основываться на единых принципах: равноправное партнерство и добросовестная конкуренция; учет вклада каждого оператора в формирование сети электросвязи общего пользования и поддержание ее живучести; максимальное использование проектных сетевых ресурсов; установление расчетных цен (такс) по единой методологии с учетом повышения эффективности работы средств электросвязи, улучшения качества предоставления услуг и развития рынка услуг электросвязи.

30. Расчетные цены (таксы) на предоставляемые операторами сетевые ресурсы и пропуск трафика должны возмещать затраты, связанные с эксплуатацией технических средств и предоставлением конкретных видов услуг электросвязи, обеспечивая при этом рентабельную работу операторов.

31. В расчетных ценах (таксах) учитывается уровень рентабельности, сложившийся у оператора, представляющего услуги электросвязи пользователю в соответствующем регионе, за квартал, предшествующий расчетному.

Уровень рентабельности по пропуску трафика (местного, междугородного, международного) и аренде (обслуживанию) технических средств и сооружений устанавливается дифференцированно, но в пределах среднего уровня рентабельности, сложившегося у оператора, представляющего услуги электросвязи пользователю.

Расчетная цена (такса) одной минуты пропуска трафика должна учитывать разницу в затратах операторов присоединяемой и присоединяющей сетей электросвязи на соответствующем этапе технологического процесса и разницу пропускаемых объемов трафика.

32. Расчетная цена (такса) одной минуты пропуска трафика (местного, междугородного, международного) для операторов, обслуживающих местные телефонные сети, не зависит от расстояния его передачи, рассчитывается оператором присоединяющей сети электросвязи совместно с оператором присоединяемой сети электросвязи по методике установления расчетных цен (такс).

33. Расчетная цена (такса) одной минуты пропуска трафика по междугородной сети электросвязи определяется операторами в рамках установленных ФСЕМС России предельных цен с учетом фактических данных (затрат, объема пропускаемого трафика, уровня использования сети электросвязи).

* Под соединительной линией понимается комплекс технических средств, включающих в себя часть станционного оборудования оператора присоединяемой сети электросвязи (групповое оборудование АТС и аппаратуру систем передачи в части, относящейся к соединительной линии) и физическую линию по всей протяженности от оператора присоединяемой сети электросвязи до оператора присоединяющей сети электросвязи, а под точкой подключения - часть оборудования и сооружений оператора присоединяющей сети электросвязи (аппаратура систем передачи соединительных линий, групповое оборудование АТС, межстанционные и межузловые линии связи в части, необходимой для обеспечения доступа к сети электросвязи).

** Под арендой технических средств (заказно-соединительных линий, каналов и др.) понимается предоставление пользователю доступа к указанным техническим средствам для передачи сигналов электросвязи.